

UCHWAŁA Nr 483 / 10 217 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 16 października 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej i przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektów pn.: „Budowa łącznika drogi ekspresowej S-19 – drogi powiatowej na odcinku od węzła Rzeszów – Południe do drogi krajowej nr 19 – Etap I” nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 oraz „Rozbudowa łącznika autostrady A4 na odcinku od granic miasta Rzeszowa do węzła „Rzeszów Północ” – Etap I” nr RPPK.05.01.00-18-0013/17 - wybranych do dofinansowania w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt. 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- uchwał Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 132/2866/16 z dnia 12 stycznia 2016 r. oraz nr 241/4860/16 z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 oraz

w związku z:

- uchwałami Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 218/4396/16 z dnia 27 września 2016 r. oraz nr 327/6985/17 z dnia 01 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- uchwałą nr 326/6940/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej oraz terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 wybranego do dofinansowania w ramach RPO WP na lata 2014-2020,
- uchwałą nr 395/8265/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 oraz wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej i przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0013/17 wybranego do dofinansowania w ramach RPO WP na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na:

- wydłużenie terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej do dnia 31 lipca 2019 r. oraz na przesunięcie terminu zakończenia realizacji do dnia 31 grudnia 2020 r. dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 pn. „Budowa łącznika drogi ekspresowej S-19 – drogi powiatowej na odcinku od węzła Rzeszów – Południe do drogi krajowej nr 19 – Etap I” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.
- wydłużenie terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej do dnia 31 października 2019 r. oraz na przesunięcie terminu zakończenia realizacji do dnia 31 grudnia 2020 r. dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0013/17 pn. „Rozbudowa łącznika autostrady A4 na odcinku od granic miasta Rzeszowa do węzła „Rzeszów Północ” – Etap I wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

§ 2

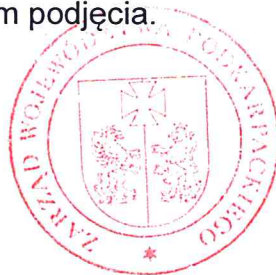
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekty Powiatu Rzeszowskiego: nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 pn. „Budowa łącznika drogi ekspresowej S-19 – drogi powiatowej na odcinku od węzła Rzeszów – Południe do drogi krajowej nr 19 – Etap I” oraz **nr RPPK.05.01.00-18-0013/17** pn. „Rozbudowa łącznika autostrady A4 na odcinku od granic miasta Rzeszowa do węzła „Rzeszów Północ” – Etap I” – zostały wybrane do dofinansowania Uchwałami Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr **218/4396/16** z dnia 27 września 2016 oraz nr **327/6985/17 r.** z dnia 01 sierpnia 2017.

Zgodnie z zatwierdzonym wnioskiem o dofinansowanie, wartość ww. projektów przedstawia się następująco:

1. Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0002/16

- całkowita wartość projektu wynosi: 17 647 000,01 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą: 17 647 000,01 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 14 999 949,99 zł,
- wkład własny (z budżetu Powiatu) wynosi: 2 647 050,02 zł.

2. Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0013/17

- całkowita wartość projektu wynosi: 17 691 137,05 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą: 17 691 137,05 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 14 998 545,96 zł,
- wkład własny (b. P. Rzeszowskiego) wynosi: 1 474 948,09 zł.
- wkład własny (b. gm. Głogów Młp.) wynosi: 1 217 643,00 zł.

Dotychczas nie została podpisana umowa o dofinansowanie dla żadnego z wymienionych projektów, gdyż Powiat Rzeszowski nie przedłożył wymaganych decyzji ZRID. Beneficjent posiada natomiast pozytywną opinię Koordynatora ds. środowiska w ramach RPO WP dla obu wymienionych projektów.

Po wyborze do dofinansowania projektu nr **RPPK.05.01.00-18-0002/16** Powiat Rzeszowski informował tut. Urząd o występujących trudnościach z uzyskaniem decyzji ZRID, przy czym, Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę znaczenie planowanej inwestycji dla poprawy rozwiązań komunikacyjnych w województwie, uznawał zasadność przedstawianych argumentacji i wyrażał zgodę na kolejne przesunięcia terminu dostarczenia tego dokumentu odpowiednio:

- do 30 czerwca 2017 r. - uchwałą nr 253/5102/16 z dnia 28 grudnia 2016 r.
- do 31 marca 2018 r. - uchwałą nr 326/6940/17 z dnia 25 lipca 2017 r. z jednoczesną zgodą na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu - do 31 grudnia 2019 r.

- do 31 grudnia 2018 r. - uchwałą nr 395/8265/18 z dnia 30 stycznia 2018 r.

W roku bieżącym, po uzyskaniu (na wniosek Starostwa Powiatowego w Rzeszowie) dla omawianego projektu zgody na zmianę zakresu rzeczowego polegającą na częściowej zmianie przebiegu drogi (pismo Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych z dnia 25 kwietnia 2018 r. znak PI-VI.433.3.5.2016.JP), Starosta Rzeszowski pismem z dnia 5 października 2018 r. poinformował Marszałka Województwa Podkarpackiego, że;

- w dniu 16 kwietnia br. złożony został wniosek o wydanie nowej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla omawianego przedsięwzięcia,
- w dniu 20 sierpnia br. Burmistrz Boguchwały wydał decyzję stwierdzającą brak obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko po uwzględnieniu wspomnianej wyżej zmiany zakresu rzeczowego,
- w dniu 5 października br. podpisano umowę z firmą PROMOST CONSULTING Sp. z o.o. na wykonanie kompleksowej dokumentacji projektowej, przy czym firma ta (jako jedyna, która przystąpiła do przetargu) zadeklarowała opracowanie dokumentacji projektowej wraz z uzyskaniem decyzji ZRiD (z klauzulą natychmiastowej wykonalności) w terminie - do 30 czerwca 2019 r.

Z powyższych względów, Starosta Rzeszowski poinformował, że dotrzymanie terminu dostarczenia ostatecznej decyzji ZRiD, tj. 31 grudnia 2018 r. (określonego wspomnianą wyżej uchwałą ZWP z dnia 30 stycznia 2018 r.) - jest niemożliwe, stąd też zwrócił się z prośbą o kolejne wydłużenie terminu dostarczenia zezwolenia na realizację inwestycji drogowej - do 31 lipca 2019 r. oraz przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu - do 31 grudnia 2020 r. (co stanowi przekroczenie terminu określonego w regulaminie konkursu o 26 miesięcy).

W przypadku projektu pn. „Rozbudowa łącznika autostrady A4 na odcinku od granic miasta Rzeszowa do węzła „Rzeszów Północ” – Etap I” **nr RPPK.05.01.00-18-0013/17**), Zarząd Województwa Podkarpackiego wspomnianą wyżej uchwałą nr 395/8265/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. ustalił termin dostarczenia zezwolenia na realizację inwestycji drogowej - do 31 grudnia 2018 r. oraz termin zakończenia realizacji projektu - do 31 grudnia 2019 r.

Starosta Rzeszowski pismem z dnia 24 lipca 2018 r. przedłożył wniosek o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym ww. projektu, które dotyczyły „ograniczenia zajętości terenu pod nowy pas drogowy drogi publicznej poprzez rezygnację z budowy odcinków dróg serwisowych, budowy zawrotki w miejscowości Zaczernie, budowy kładki dla pieszych, budowy ścieżki rowerowej”.

Marszałek Województwa Podkarpackiego pismem z dnia 11 września br. znak PI-VI.433.3.15.2017.JP zaakceptował wprowadzenie zaproponowanych zmian wyrażając przy tym zaniepokojenie przedłużającym się procesem przygotowania tej inwestycji do realizacji z jednoczesnym apelem o przyspieszenie prac w tym zakresie.

Kolejny wniosek o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym - który dotyczy ograniczenia przebudowy odcinka drogi powiatowej w km od 2+765 do km 3+467 na terenie miejscowości Miłocin, w związku z planowanym od 1 stycznia 2019 r. przyłączeniem tej miejscowości do Rzeszowa - Powiat Rzeszowski złożył w dniu 26 września br.

Wniosek ten jest w trakcie rozpatrywania w tut. Urzędzie.

Powiat Rzeszowski pismem z dnia 5 października br. zwrócił się do Marszałka Województwa o zgodę na wydłużenie terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej – do 31 października 2019 r. oraz przesunięcie terminu zakończenia realizacji ww. projektu – do 31 grudnia 2020 r. (co stanowi przekroczenie terminu

określonego w regulaminie konkursu o 18 miesięcy) podając, jako uzasadnienie konieczność wprowadzenia wspomnianych wyżej zmian w projekcie.

Nadmienić również należy, że początkowo oba wymienione projekty planowane były do realizacji w trybie „zaprojektuj i wybuduj”, jednakże na wniosek Powiatu Rzeszowskiego (pisma z dnia 14 grudnia 2017 r.) Marszałek Województwa Podkarpackiego pismem z dnia 01.02.2018 r. znak PI-VI.433.3.5.2016.JP wyraził zgodę na odejście od tej procedury i przeprowadzenie 2 odrębnych przetargów, tj. na wykonanie dokumentacji projektowej oraz na wykonanie robót budowlanych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października br. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę strategiczne znaczenie omawianych projektów dla rozwoju sieci korytarzy TEN-T, usprawnienie układu komunikacyjnego województwa i w konsekwencji zwiększenie bezpieczeństwa użytkowników dróg, wyraża zgodę na:

- wydłużenie terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej do dnia 31 lipca 2019 r. oraz na przesunięcie terminu zakończenia realizacji do dnia 31 grudnia 2020 r. dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/16.
- wydłużenie terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej do dnia 31 października 2019 r. oraz na przesunięcie terminu zakończenia realizacji do dnia 31 grudnia 2020 r. dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0013/17.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk